

Глава  
муниципального образования  
«Муниципальный округ  
Можгинский район  
Удмуртской Республики»



«Удмурт Элькуньсь  
Можга ёрос муниципал округ»  
муниципал кылдытэтлэн  
Тöроез

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Об основных направлениях долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» и повышения эффективного управления муниципальным долгом, решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» от 15 ноября 2021 года N 3.16 «Об утверждении Положения О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики», руководствуясь Уставом муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики», Администрация муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» при исполнении бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить реализацию долговой политики, указанной в пункте 1 настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава муниципального образования  
«Муниципальный округ Можгинский район  
Удмуртской Республики»



А.Т.Васильев

25 г. Можга  
ноября 2022 года  
№ 47



УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Главы  
муниципального образования  
«Муниципальный округ Можгинский район  
Удмуртской Республики»  
от «25» ноября 2022 года N 41

**Основные направления долговой политики муниципального образования  
«Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики»  
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Общие положения**

Долговая политика муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - долговая политика Можгинского района) является составной частью бюджетной политики муниципального образования, ее разработка и реализация направлены на решение задач по обеспечению потребностей в источниках заемного финансирования дефицита бюджета, своевременное исполнение принятых долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств на уровне, исключающем их неисполнение в экономических условиях, складывающихся на фоне сложной геополитической ситуации.

Основные направления долговой политики Можгинского района устанавливают факторы, определяющие характер, цели, задачи и инструменты ее реализации, анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования.

Долговая политика Можгинского района реализуется с учетом плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2023 год.

Необходимость принятия настоящей долговой политики обусловлена нестабильной геополитической и экономической ситуацией, рисками снижения поступлений доходов в бюджет при сохранении обязанности выполнения социальных расходов в полном объеме.

**II. Итоги реализации долговой политики Можгинского района  
за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года**

В течении 2020 – 2022 годов в муниципальном образовании «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» планомерно велась работа по сохранению объема муниципального долга на безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, а также по снижению расходов на обслуживание долговых обязательств.

Объем поступивших налоговых и неналоговых платежей в бюджет муниципального образования в 2020 году составил 247,2 млн. рублей, что составило 104% к уровню (докризисного) 2019 года. По итогам 2021 года поступление доходов составило 289,7 млн. рублей с темпом роста - 117,2% к уровню 2020 года.

За последние 3 года динамика показателей долговой политики Можгинского района сложилась следующим образом:

**Динамика муниципального долга Можгинского района  
в 2020 – 2022 годах**

Показатели	2020 год (факт)	2021 год (факт)	2022 год (оценка)	2023 год (проект)
Объем муниципального долга, тыс. рублей	36 300	40 900	40 900	40 900
Прирост муниципального долга, тыс. рублей	0	+4 600	0	0
Темпы роста муниципального долга, %	0	113%	0	0
Обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	2 411	2 400	1 627	41
Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, тыс. рублей	247 154	289 651	325 958	329 748
Общий объем поступления налоговых и неналоговых доходов, за исключением дополнительного норматива по НДФЛ, тыс. рублей	100 470	130 493	151 398	147 066
Отношение объема муниципального долга к налоговым им неналоговым доходам бюджета, за исключением дополнительного норматива по НДФЛ, %	36%	31%	27%	28%

Общий объем муниципального долга на конец 2022 года составляет 40 900 тыс.рублей. В 2021 году прирост муниципального долга составил 4 600 тыс.рублей за счет привлечения коммерческого кредита на ремонт объектов социальной сферы в рамках реализации проекта Удмуртской Республики «Год села». Ранее полученный коммерческий кредит в сумме 36 300 тыс.рублей был привлечен в 2019 году также для проведения ремонтов объектов социальной сферы в рамках реализации проекта Удмуртской Республики «Большой ремонт». Срок уплаты коммерческих кредитов наступил в 2022 году в мае и августе соответственно.

В период пользования кредитными ресурсами с целью снижения расходов на обслуживание муниципального долга Администрацией района на постоянной основе проводилась работа с коммерческими банками по снижению процентных ставок по действующим коммерческим кредитам. В результате данных мероприятий в августе 2020 года произведено досрочное погашение коммерческого кредита в сумме 36 300 тыс.рублей (от ПАО Сбербанк под 6,98%; годовых) в порядке рефинансирования в АО «ЙошкарОла Банк» под 5,35% годовых, расчетная экономия на процентах составила 680 тыс.рублей.

В связи с проводимой политикой Центрального банка Российской Федерации ключевая ставка изменялась в 2021 году 6 раз и увеличилась с 4,5% в начале года до 7,5% к концу года. Для своевременного погашения долговых обязательств в августе 2021 года возникла необходимость привлечения коммерческого кредита по итогам аукциона в АО СМП Банк с процентной ставкой в 7,5% годовых, что привело к увеличению расходов на уплату процентов в сумме 782 тыс.рублей.

С 28 февраля до 8 апреля 2022 года ключевая ставка составила рекордные 20% годовых с последующей тенденцией к снижению. В целях рефинансирования коммерческих кредитов в условиях нестабильности финансового рынка и объединения их в одно долговое обязательство по результатам аукциона в мае 2022 года был заключен

муниципальный контракт на сумму 40 900 тыс.рублей с «плавающей» процентной ставкой (ключевая ставка ЦБ РФ + 3%).

В результате принимаемых Правительством Удмуртской Республики мер в июне 2022 года муниципальным образованием осуществлено досрочное погашение коммерческих кредитов и полное их замещение бюджетными кредитами по процентной ставке 0,1 % годовых, полученными из бюджета Удмуртской Республики. Погашение привлеченного бюджетного кредита в соответствии с графиком предполагается в 2025 году в сумме 10 225 тыс.рублей; в 2026 году - 10 225 тыс.рублей и в 2027 году - 20 450 тыс.рублей. Экономия бюджетных средств от рефинансирования в 2022 году составила 8 347 тыс.рублей.

#### Структура муниципального долга Можгинского района в 2020 – 2022 годах

Показатели	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.10.2022	Откл.
Объем муниципального долга ВСЕГО	36 300	40 900	40 900	0
в том числе:				
Кредиты в кредитных организациях	36 300	40 900	0	-40 900
доля в общем объеме, %	100%	100%	0	
Бюджетные кредиты (с 28.06.2022) *	0	0	40 900	+40 900
доля в общем объеме, %	0	0	100%	

\* проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1% годовых.

Погашение и обслуживание долговых обязательств производится своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченной задолженности не допускалось.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание не превышают предельные показатели и соответствуют требованиям и нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации все муниципальные образования делятся на группы заемщиков по уровням долговой устойчивости, начиная с 2020 года.

Оценка значений показателей долговой устойчивости проводится Министерством финансов Удмуртской Республики. В соответствии с классификацией муниципальных образований в Удмуртской Республике в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 22 сентября 2022 года № 304 «Об утверждении перечня муниципальных образований в Удмуртской Республике, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним и низким уровнем долговой устойчивости» муниципальное образование «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» отнесено к группе муниципальных образований с «высоким» уровнем долговой устойчивости.

### III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Основными факторами долговой политики являются:

а) макроэкономические условия реализации долговой политики – влияние рисков ухудшения экономической ситуации в связи со сложившейся геополитической ситуацией, а также в связи с распространением новой коронавирусной инфекции может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов бюджета, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях;

б) высокий уровень муниципального долга - при реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня кредитоспособности (платежеспособности) и возможности обеспечивать социально-экономическое развитие Можгинского района;

в) состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями – кредиты, привлекаемые от кредитных организаций, могут играть роль важного источника финансирования дефицита бюджета, а также погашения имеющихся долговых обязательств. Мониторинг рынка финансовых услуг является важнейшим мероприятием при реализации долговой политики Можгинского района;

г) проведение гибкой политики временного заимствования средств с лицевых счетов учреждений, внедрение практики оформления бюджетных кредитов в органах Федерального казначейства;

д) привлечение кредитных ресурсов с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации, в том числе в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований. При этом необходимо сохранить позиции в группе муниципальных образований в Удмуртской Республике с уровнем долговой нагрузки не ниже «среднего» в соответствии с системой оценки Министерства финансов Удмуртской Республики;

е) необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Можгинского района по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

3.2. Характер и направления долговой политики Можгинского района вне зависимости от макроэкономических условий и состояния рынка финансовых услуг продолжатся характеризоваться:

а) направленностью на обеспечение способности бюджета Можгинского района осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета, а также погашения долговых обязательств и решения социально-экономических задач;

б) прозрачной аукционной политикой, постоянным и эффективным информационным взаимодействием с кредитными организациями;

в) формированием структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований.

3.3. Долговая политика Можгинского района должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

а) управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов бюджета на обслуживание долговых обязательств;

б) активное управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, позволяющих Можгинскому району относиться к группе заемщиков с уровнем долговой устойчивости не ниже «среднего»;

в) снижение долговых рисков.

#### **IV. Цели и задачи долговой политики Можгинского района**

4.1. Основными целями долговой политики Можгинского района являются:

а) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при соблюдении ограничений по долговой нагрузке бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

б) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств бюджета, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной, макроэкономической и бюджетной ситуации, резкого ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке;

в) обеспечение долговой устойчивости бюджета на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие Можгинского района.

4.2. При реализации долговой политики необходимо решить следующие основные задачи:

а) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание с учетом результатов исполнения бюджета;

б) поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований в Удмуртской Республике с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего;

в) управление долговыми рисками, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований;

г) обеспечение дефицита бюджета муниципального образования в 2022, 2023 и 2024 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

д) осуществление учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Можгинского района;

е) соблюдение ограничений, установленных Федерации;

ж) оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях сокращения расходов на его обслуживание;

з) обеспечение выполнения условий соглашения, заключаемого с Правительством Удмуртской Республики о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования на соответствующий финансовый год;

и) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Можгинского района;

к) сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств.

## **V. Инструменты реализации долговой политики**

Долговая политика Можгинского района на 2023 -2025 годы должна реализовываться посредством:

а) повышения качества бюджетного планирования и исполнения бюджета;

б) проведения мероприятий, направленных на увеличение поступлений доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета и муниципального долга;

в) недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

г) осуществления мониторинга соответствия параметров муниципального долга, дефицита бюджета и показателей долговой устойчивости, ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

д) осуществления мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств, а также замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами;

е) проведение электронных аукционов на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью удешевления стоимости обслуживания коммерческих кредитов;

ж) привлечения среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет). Привлечение краткосрочных заимствований (менее одного года) возможно только для поддержания текущей ликвидности бюджета муниципального образования;

з) дальнейшее сохранение моратория на предоставление муниципальных гарантий;

и) осуществления мониторинга исполнения бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов;

к) взаимодействия с органами государственной власти Удмуртской Республики по привлечению бюджетных кредитов на сбалансированность бюджета и финансирование дефицита бюджета, в том числе для замещения долговых обязательств по кредитам, привлеченным от кредитных организаций;

л) обеспечения своевременного и полного учета долговых обязательств в муниципальной долговой книге;

м) достижения равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

н) обеспечения раскрытия информации о состоянии муниципального долга.

## VI. Долговые риски при реализации долговой политики

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость бюджета Можгинского района.

При управлении долговыми рисками осуществляются:

1) оценка и анализ долговых рисков;

2) формирование долговой стратегии в течении финансового года с учетом оценки и анализа долговых рисков;

3) анализ достижения поставленных целей и реализации задач долговой политики.

Оценка и анализ долговых рисков представляет собой оценку потенциального воздействия на состояние муниципального долга факторов риска, которые прогнозируются экспертным методом. Оценка и анализ долговых рисков позволяют выявить наиболее существенные долговые риски:

1) риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств:

2) риск пролонгации (риск рефинансирования) – риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования.

3) рыночный риск (риске процентной ставки) – риск, связанный с вероятностью увеличения объема расходов на обслуживание долга в следствие увеличения процентных ставок на рынке заимствований.

Дополнительный риск возникает в том случае, если задолженность обслуживается по переменной (плавающей) процентной ставке.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

1) достоверное прогнозирование доходов бюджета Можгинского района;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению долговых обязательств, а также учет финансовых макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

3) минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;

4) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга;

5) постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.



## **VII. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики**

Целевые ориентиры долговой политики в 2023-2025 годах должны определяться необходимостью соблюдения долговых обязательств.

При реализации долговой политики необходимо обеспечить:

а) дефицит бюджета Можгинского района на уровне не более 9,9% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

б) долю общего объема долговых обязательств на уровне не более 50% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

в) ограничение расходов на обслуживание муниципального долга на уровне не более 10% от общего объема расходов бюджета, за исключением расходов, произведенных за счет субвенций;

г) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Можгинского района;

д) привлечение заемных средств в бюджет района от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком российской федерации, увеличенной на 1 % годовых.

Основные мероприятия долговой политики Можгинского района направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение указанных показателей (индикаторов).

